

RESEÑA

Rodríguez Escobedo, Francisco José (2018). *Políticas Públicas Focalizadas. Análisis de programas sociales dirigidos a población vulnerable: indígenas, jóvenes y adultos mayores*. México: Miguel Ángel Porrúa.

Carlos Ricardo Aguilar Astorga*

* Profesor investigador de la Universidad Autónoma Metropolitana – Lerma, Departamento de Procesos Sociales. Correo electrónico: c.aguilar@correo.ler.uam.mx.

¿QUÉ SE HA ESCRITO sobre políticas públicas?, ¿qué falta por mencionarse?, ¿por qué la bibliografía no termina de producirse?, ¿cómo hacer efectiva la acción pública gubernamental de las políticas?

Cuando tratamos de responder las preguntas que se plantearon al inicio de este texto, basta que leamos el libro, pues de manera precisa nos aclara y confirma que las fórmulas para diseñar, implementar y evaluar políticas están lejos de asentarse, y por el contrario, el trabajo que coordina el doctor Francisco es una invitación metodológica y heurística para abordar los estudios de caso, ya que una mayor saturación en estos y una densidad en su calidad es lo que justamente se requiere.

Desde la década de los ochenta, la cantidad y la calidad de los estudios y análisis sobre políticas públicas van en aumento. México no es la excepción, y la producción e investigación de la disciplina han encontrado más preguntas que certezas. No obstante, tal vez este sea su mérito más notable a cuatro décadas de su surgimiento.

La eficacia de las acciones gubernamentales para resolver los problemas públicos trae

consigo el enorme reto de que su gestación, formulación, implementación y evaluación no son de su exclusividad, sino del público, es este el que se ha apropiado de la escena política recuperando su carácter público.

La investigación que nos ofrece el doctor Rodríguez es un estudio sobre la toma de decisiones, así como del funcionamiento de los gobiernos, mediante programas focalizados que, a la luz del análisis secuencial, nos ofrecen correlaciones cualitativas de gran valía.

Es un estudio que contiene trabajo en equipo. Gestado desde las aulas, pero acotado con trabajo de campo sustentado con base empírica. Es un trabajo colectivo que afianza la investigación –acción con el binomio profesor– alumno.

Conocedor de la naturaleza pública de la política, el doctor Francisco aborda la intencionalidad de la racionalidad pública de los gobiernos, en tanto que actores públicos como gubernamentales, redefinen los cursos de acción de las seis políticas focalizadas del estudio. Por otro lado, el estudio no olvida el carácter instrumental de la política, pues las características técnico-organizacionales de

toda política pública son aspectos clave y, especialmente, cuando se trata del criterio focalizado.

El libro se divide en dos partes; la primera versa sobre la génesis y el desarrollo de las políticas públicas focalizadas de carácter social dirigidas a grupos vulnerables en México; la segunda es un análisis de programas sociales dirigidos a la población indígena, joven y adulta mayor, concebidos como políticas públicas.

A manera de marco referencia y teórico, el texto del doctor Rodríguez indaga el concepto polisémico de política pública, y establece criterios en cuanto a la fundamentación de la focalización en las políticas públicas:

La focalización persigue un objetivo muy claro y concreto, este es garantizar, en la medida de lo posible, que los beneficios de las acciones del gobierno lleguen a las familias que más los necesitan. De lo que se trata es de lograr el mayor de los impactos por persona que el que se daría por la implementación de una política de carácter general que se aplica a toda la población. En una palabra, la idea que cobija y sustenta a la focalización en última instancia es la búsqueda de la eficiencia en la gestión de los recursos públicos, que por definición son finitos, limitados y escasos (pág. 33).

Aquí no se presenta una inclinación o preferencia por los criterios focalizados, en contra de los universales, sino analizar si los primeros tienen mayor eficiencia en los programas seleccionados.

En la segunda parte del texto, se abordan seis estudios de caso implementados en el estado de Puebla, a saber: 1) Apoyo a la educación indígena implementado por la delegación de la Comisión Nacional para el Desarrollo de

los Pueblos Indígenas en el estado de Puebla a cargo de Gabriela Gutiérrez Dávila y Francisco José Rodríguez Escobedo; 2) Apoyo Alimentario a Casas Asistencia implementado por el Sistema Nacional para el Desarrollo Integral de la Familia (DIF) en el estado de Puebla, escrito por María Carolina Restrepo Gómez y Francisco José Rodríguez Escobedo; 3) Infraestructura Indígena implementado por la Delegación de la Comisión Nacional para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas en el estado de Puebla, escrito por Ignacio Daniel Torres Rodríguez y Francisco José Rodríguez Escobedo; 4) Noviazgo Saludable implementado por el Instituto Municipal de la Juventud en el municipio de Puebla, texto a cargo de Luis Miguel Arroyo Mascarúa y Francisco José Rodríguez Escobedo; 5) Beca a Niño Indígena implementado por el Sistema Estatal para el Desarrollo Integral de la familia en el estado de Puebla, a cargo de Lorella Bellia Calderón y Francisco José Rodríguez Calderón y; 6) Pensión para Adultos Mayores implementado por la Delegación de la Secretaría de Desarrollo Social en el municipio de Acatlán de Osorio en el estado de Puebla, escrito por Francisco José Rodríguez Escobedo, María de Jesús Ofelia Tobón Ramírez, Miriam Fonseca López, Mario Demetrio Palacios Moreno y Everth Alí Martínez Pérez.

Los estudios de caso, así como el enfoque teórico, plantean un acercamiento al concepto de política pública, específicamente, las que contemplan acciones focalizadas desde una óptica secuencial. En esa línea argumentativa, las principales variables de observación son: i) participación ciudadana en cuanto a corresponsabilidad sociedad - gobierno, ii) toma

de decisiones, iii) la concepción que cada programa tiene del ámbito público y iv) criterios de evaluación.

De este modo, la investigación es un cruce entre los seis programas con estas cuatro variables. Con ello se establecen criterios de correlación y especificidad por caso, variable y subvariable. Desde luego que los resultados varían y arrojan resultados muy diferentes entre sí, con lo que se demuestra que cada programa tiene su lógica y determinación coyuntural.

Otro aporte significativo que permite la observación focalizada con un enfoque secuencial es que la selección de programas responde a los tres niveles de gobierno dentro de un rango territorial específico, lo que lo hace relevante no solo para los estudios de política pública, sino también para los de corte georreferencial, para con ello ahondar en si las características territoriales propias determinan

políticas públicas y cómo la relación diseño-implementación tiene peso específico:

Básicamente el problema de la implementación se debe a cuatro situaciones: a) a problemas en el diseño o en la evaluación posterior a su puesta en marcha; b) a la insuficiencia de recursos gubernamentales para lograr resultados; c) a las limitaciones impuestas por el marco normativo, y d) a la ausencia de un diseño correcto de las organizaciones que implementan las políticas o incluso a una combinación perversa de estas cuatro situaciones (pág. 144).

En suma, la investigación del doctor Rodríguez engrosa una larga trayectoria de una obra escrita que invita a discutir la lógica operacional y multidisciplinaria propia de la política pública de una manera dialógica, didáctica y, sobre todo, sensata y ajustada a datos fiables.